

ЗВІТ
ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОГО БЮРО
РОЗСЛІДУВАНЬ, РОЗТАШОВАНОГО У МІСТІ МИКОЛАЄВІ,
ЗА 2019 – 2020 РОКИ

Миколаїв – 2020

ВСТУП

Державне бюро розслідувань (далі – ДБР) є новим правоохоронним органом, яке вирішує завдання із запобігання, виявлення, припинення, розкриття і розслідування кримінальних правопорушень, вчинених вищими посадовими особами, суддями, прокурорами, працівниками правоохоронних органів, а також військових кримінальних правопорушень.

Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташоване у м. Миколаєві (далі – ТУ ДБР у м. Миколаєві, Територіальне управління), входить до складу системи ДБР та поширює свою діяльність на Кіровоградську, Миколаївську та Одеську області.

Специфіка територіальної юрисдикції ТУ ДБР у м. Миколаєві визначена наявністю однієї прикордонної області (Одеська), підприємств оборонно-промислового комплексу та значною кількістю військових частин.

Незважаючи на значне навантаження на слідчих (в середньому 48 кримінальних проваджень на одного слідчого), під час реалізації своїх повноважень ТУ ДБР у м. Миколаєві постійно забезпечує швидке, повне та неупереджене досудове розслідування, щоб кожен, хто вчинив кримінальне правопорушення, був притягнутий до відповідальності в міру своєї вини, жоден невинуватий не був обвинувачений, жодна особа не була піддана необґрунтованому процесуальному примусу, щоб до кожного учасника кримінального провадження була застосована належна правова процедура.

За попередній рік роботи ТУ ДБР у м. Миколаєві зіткнулося з великою кількістю викликів і перешкод, та процес розбудови і нарощування потужностей нового правоохоронного органу триває: формується команда мотивованих та цілеспрямованих професіоналів, розвивається та зміцнюється організаційно-правове забезпечення та матеріально-технічна база.

ПРІОРИТЕТИ РОБОТИ

За звітний період слідчими ТУ ДБР у м. Миколаєві закінчено розслідування у 2151 провадженні, з яких з листопад – грудень 2019 року направлено до суду з обвинувальним актом 87 проваджень, за дев'ять місяців 2020 року – 417 проваджень, 2 – з клопотанням про звільнення підозрюваного від кримінальної відповідальності, 1 – з клопотанням про закриття провадження, прийнято рішення про закриття 304 кримінальних проваджень за період з листопада по грудень 2019 року, та 1340 кримінальних проваджень за дев'ять місяців 2020 року.

Залишок незакінчених кримінальних проваджень станом на 01.10.2020 становить 1895.

Значну увагу в роботі ТУ ДБР у м. Миколаєві приділено розслідуванню кримінальних правопорушень, вчинених у сфері службової діяльності. За період з листопада по грудень 2019 року до суду направлено обвинувальні акти у 10 кримінальних провадженнях стосовно 12 осіб, а саме:

7 працівників правоохоронних органів;

5 інших осіб, розслідування щодо яких відповідно до Кримінального процесуального кодексу України здійснює ДБР.

За дев'ять місяців 2020 року до суду направлено обвинувальні акти у 51 кримінальному провадженні стосовно 63 осіб, а саме:

52 працівників правоохоронних органів;

1 судді;

10 інших осіб, розслідування щодо яких відповідно до Кримінального процесуального кодексу України здійснює ДБР.

На території юрисдикції ТУ ДБР у м. Миколаєві знаходиться велика кількість військових частин та з'єднань, тому значну частину кримінальних проваджень становлять провадження щодо кримінальних правопорушень, вчинених військовими.

Так, за листопад – грудень 2019 року до суду направлено 71 обвинувальний акт стосовно 71 особи, за дев'ять місяців 2020 року до суду направлено 325 обвинувальних актів стосовно 326 осіб.

Одним із пріоритетів діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві є розкриття кримінальних правопорушень, пов'язаних із катуванням та іншим неналежним поведінням, вчиненим працівниками правоохоронних органів. Результатом роботи стало направлення до суду за період з листопада по грудень 2019 року 1 кримінального провадження, пов'язаного з перевищенням повноважень працівниками правоохоронних органів, за дев'ять місяців 2020 року – 11 кримінальних проваджень зазначеної категорії, з них:

1 – щодо катування;

9 – щодо перевищення повноважень працівниками правоохоронних органів;

1 – пов'язане з незаконним затриманням або приводом.

КАДРОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ТА ПРОФЕСІЙНЕ НАВЧАННЯ

Станом на 01.10.2020 до організаційної структури ТУ ДБР у м. Миколаєві входить 11 самостійних структурних підрозділів, а саме:

Слідче управління, до складу якого входять Перший, Другий (у складі якого сектор криміналістики та експертної роботи), Третій слідчі відділи;

3 відділи;

7 секторів

та посада спеціаліста по зв'язкам з громадськістю та ЗМІ.

КІЛЬКІСНА УКОМПЛЕКТОВАНІСТЬ ШТАТУ ПРАЦІВНИКІВ

Кількість посад за штатним розписом	Кількість посад державної служби за штатним розписом	Інші посади (недержавної служби) за штатним розписом	Кількість вакантних посад державної служби	Фактична чисельність працюючих державних службовців	З них кількість слідчих	
					за штатним розписом	призначено
117	68,38 %	31,62 %	8,55 %	87,5 %	46	86,96 %

ГЕНДЕРНЕ ПРЕДСТАВНИЦТВО

Кількість працівників	
Жінок	Чоловіків
32 %	68 %

Кількість керівників	
Жінок	Чоловіків
44 %	56 %

Кількість слідчих	
Жінок	Чоловіків
15 %	85 %

РОЗПОДІЛ ПРАЦІВНИКІВ ЗА ВІКОВИМИ ГРУПАМИ

До 35 років	Від 36 до 55 років	Більше 55 років
59 %	40 %	1 %

РОЗПОДІЛ ПРАЦІВНИКІВ ЗА ОСВІТОЮ

Працівники, які мають		
вищу освіту	дві вищі освіти і більше	науковий ступінь
77	13	3

ПІДВИЩЕННЯ КВАЛІФІКАЦІЇ

Відповідно до частини сьомої статті 14 Закону України «Про Державне бюро розслідувань» та статті 48 Закону України «Про державну службу» державними службовцями ТУ ДБР у м. Миколаєві в ІV кварталі 2019 року пройдено:

навчання за загальною професійною (сертифікатною) програмою підвищення кваліфікації та отримано 38 сертифікатів;

навчання за загальною короткостроковою програмою підвищення кваліфікації на тему «Громадянські компетенції державних службовців в умовах реформи децентралізації» та отримано 34 сертифікати.

Крім цього, 6 слідчих ТУ ДБР у м. Миколаєві взяли участь у тренінгу, організованому Координатором ОБСЄ в Україні, на тему «Розслідування злочинів, пов'язаних з корупцією, та злочинів, пов'язаних із зловживанням владою працівниками правоохоронних органів».

За період з 01.01.2020 по 30.09.2020 державні службовці ТУ ДБР у м. Миколаєві пройшли:

онлайн-навчання з курсу «Цифрова грамотність для державних службовців» та отримали 63 сертифікати;

навчання за спеціальною професійною (сертифікатною) програмою підвищення кваліфікації для працівників ДБР у межах проекту міжнародної технічної допомоги «Підтримка реформ з розвитку верховенства права в Україні «ПРАВО-Поліція» (2 слідчі).

Також слідчі ТУ ДБР у м. Миколаєві взяли участь у навчальних заходах з міжнародними партнерами, а саме:

онлайн-курсі програми HELP «Заборона неналежного поводження у безпекових та примусових контекстах» у межах проекту міжнародної технічної допомоги «Посилення імплементації європейських стандартів прав людини в Україні» (1 слідчий);

тренінгах, організованих Координатором ОБСЄ в Україні, на тему «Попередження злочинів, пов'язаних із зловживанням владою працівниками правоохоронних органів» (3 слідчі);

семінарі, організованому Офісом Ради Європи в Україні, на тему «Майстерня ефективного розслідування випадків неналежного поводження» (1 слідчий).

ІТ-ІНФРАСТРУКТУРА

На сьогодні створено локальну комп'ютерну мережу ТУ ДБР у м. Миколаєві, проведено роботу з підключення до неї робочих місць з використанням пароліної політики та за стандартами керування обліковими записами в інформаційних системах.

Працівники ТУ ДБР у м. Миколаєві мають доступ до ІПС «Ліга:Закон», системи YouControl (онлайн-сервіс перевірки компаній), Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Єдиного державного реєстру судових рішень, системи відеоспостереження «Безпечне місто» у м. Миколаєві, м. Одесі, м. Кропивницькому.

ТУ ДБР у м. Миколаєві придбано і встановлено ліцензійне програмне забезпечення та антивірусний програмний комплекс на всі персональні комп'ютери та ноутбуки.

Окрема увага приділяється захисту баз даних, кібербезпеці всіх ІТ-процесів у ТУ ДБР у м. Миколаєві. Зокрема, враховуються стандарти безпечного налаштування баз даних, операційних систем, корпоративної мережі та її елементів, захист серверів та баз даних, виявлення та попередження вторгнень до комп'ютерної системи ТУ ДБР у м. Миколаєві, керування ризиками кібербезпеки, парольна політика, стандарти керування обліковими записами в інформаційних системах, забезпечення контролю за дисципліною користування комп'ютерною технікою працівниками ТУ ДБР у м. Миколаєві, запобігання та припинення фактів використання програмного забезпечення, що порушує авторське та суміжні права, забезпечення відповідного програмного забезпечення, призначеного для захисту даних, тощо.

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СЛІДЧОЇ ТА ОПЕРАТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ

З метою створення умов для належного виконання поставлених перед ТУ ДБР у м. Миколаєві завдань здійснено ряд організаційно-практичних заходів, а саме:

забезпечено доступ до Єдиного реєстру досудових розслідувань;

надано допуски та доступи до державної таємниці працівникам, які займають відповідні посади у ТУ ДБР у м. Миколаєві;

забезпечено доступ до Єдиного державного реєстру судових рішень;

забезпечено доступ до інформаційно-аналітичної системи «You Control»;

забезпечено доступ до інформаційної системи портового співтовариства (ІСПС) Адміністрації морських портів України;

забезпечено доступ до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань;

забезпечено доступ до Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна;

забезпечено доступ до інтегрованої системи відеоспостереження та відеоаналітики міст Одеса, Миколаїв, Кропивницький.

У зв'язку із відсутністю в ТУ ДБР у м. Миколаєві власних оперативних працівників, окрім керівників оперативних відділів, оперативний супровід у кримінальних провадженнях також здійснюють:

відділи по боротьбі з корупцією та організованою злочинністю управління Служби безпеки України в Миколаївській, Одеській та Кіровоградській областях;

управління внутрішньої безпеки в Миколаївській, Одеській та Кіровоградській областях Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України;

управління захисту економіки в Миколаївській, Одеській та Кіровоградській областях Департаменту захисту економіки Національної поліції України;

Управління внутрішньої та власної безпеки «Південь» Державної прикордонної служби України;

Головне управління військової контррозвідки Служби безпеки України;

Відділ внутрішньої безпеки Південного міжрегіонального управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України.

СПІВПРАЦЯ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

Одним з основних принципів ТУ ДБР у м. Миколаєві є відкритість і прозорість діяльності для суспільства в межах чинного законодавства. Територіальне управління діє гласно тією мірою, що не порушує права і свободи людини і громадянина, не суперечить вимогам кримінального процесуального законодавства та законодавства про державну таємницю.

Комунікація з громадянським суспільством відбувається шляхом:

висвітлення діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві на офіційному вебсайті ДБР, сторінках у соціальних мережах за допомогою заяв, коментарів, роз'яснень, інфографіків, презентацій, відео- та фотоматеріалів тощо;

надання інформації згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації»;

комунікації керівництва ТУ ДБР у м. Миколаєві з громадськістю за допомогою надання коментарів та інтерв'ю для ЗМІ;

здійснення інформування громадян України про набір до ТУ ДБР у м. Миколаєві осіб, які мають відповідати встановленим кваліфікаційним вимогам (інформація розміщується на офіційному вебсайті ДБР та на сторінках у соціальних мережах);

проведення керівництвом ТУ ДБР у м. Миколаєві особистого прийому громадян згідно з графіком, розміщеним на офіційному вебсайті ДБР;

функціонування телефону «гарячої лінії» та адреси електронної пошти ТУ ДБР у м. Миколаєві для отримання заяв та повідомлень про кримінальні правопорушення, звернень громадян, запитів на публічну інформацію.

КРИТЕРІЇ ВИКОНАННЯ ВИЗНАЧЕНИХ ЗАВДАНЬ ТА ПРІОРИТЕТІВ

Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві з питань виконання покладених на нього завдань щодо запобігання, припинення, розкриття та розслідування кримінальних правопорушень, віднесених до його компетенції, є статистичні дані про результати діяльності, зокрема:

відкрито кримінальних проваджень (за заявами і повідомленнями про кримінальні правопорушення):

за період з листопада по грудень 2019 року – 179,

за дев'ять місяців 2020 року – 957;

кількість осіб, яким повідомлено про підозру у вчиненні кримінальних правопорушень:

за період з листопада по грудень 2019 року – 112,

за дев'ять місяців 2020 року – 554;

кількість осіб, стосовно яких складено обвинувальні акти щодо вчинення ними кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності ДБР:

за період з листопада по грудень 2019 року – 87,

за дев'ять місяців 2020 року – 451;

кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок:

за період з листопада по грудень 2019 року – 29,

за дев'ять місяців 2020 року – 161;

кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили виправдувальний вирок:

за період з листопада по грудень 2019 року – 0,

за дев'ять місяців 2020 року – 0;

відомості про розмір збитків і шкоди, завданих кримінальними правопорушеннями, віднесеними до підслідності ДБР:

за період з листопада по грудень 2019 року – 157 тис. грн,

за дев'ять місяців 2020 року – 21186 тис. грн;

відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності ДБР, конфісковані за рішенням суду, а також кошти у розмірі вартості незаконно одержаних послуг чи пільг, стягнені на користь держави, та розпорядження ними за 9 місяців 2020 року – 90 тис. грн;

відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок злочинів, віднесених до підслідності ДБР, які було повернуто в Україну з-за кордону, та розпорядження ними за звітний період – 0;

відомості про арешт майна, предметів та доходів від вчинення:

за період з листопада по грудень 2019 року – 0,

за дев'ять місяців 2020 року – 13 472 тис. гривень.

оперативно-розшукові справи, заведені ТУ ДБР у м. Миколаєві не заводились.

Критеріями оцінки ефективності керівництва ТУ ДБР у м. Миколаєві є інформація про взаємодію з іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями.

За звітний період керівництво ТУ ДБР у м. Миколаєві взяло участь у координаційних нарадах з керівництвом правоохоронних органів Одеської, Миколаївської та Кіровоградської областей, Одеської, Миколаївської та Кіровоградської обласних прокуратур, Військової прокуратури Одеського гарнізону Південного регіону з питань взаємодії правоохоронних органів щодо протидії злочинності та корупції у військових формуваннях, щодо протидії корупційним правопорушенням тощо.

Результатом участі у таких міжвідомчих нарадах стало розроблення спільних заходів регуляторного характеру з питань вирішення нагальних проблем щодо міжвідомчої співпраці та координації спільних заходів, спрямованих на протидію злочинності; здійснення процесуальними прокурорами аналізу кримінальних проваджень, розслідування у яких здійснюється правоохоронними органами Одеської, Миколаївської та Кіровоградської областей, метою якого є виявлення проваджень, підслідність яких відповідно до частини четвертої статті 216 КПК України має бути визначена за ТУ ДБР у м. Миколаєві; термінове інформування ДБР про виявлені кримінальні правопорушення, які йому підслідні, але внесені до ЄРДР іншими правоохоронними органами областей, на які свою юрисдикцію розповсюджує ТУ ДБР у м. Миколаєві; своєчасне визначення підслідності у таких провадженнях; забезпечення негайної передачі цих матеріалів до органу досудового розслідування, за яким визначена підслідність; координація спільних міжвідомчих заходів, спрямованих на збільшення кількості виявлення та розкриття правопорушень, посилення боротьби зі злочинністю та корупцією в державних правоохоронних органах.

Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві з питань забезпечення законності, справедливості, неупередженості, незалежності і персональної відповідальності кожного працівника є

інформація про кількість дій працівників, що були оскаржені в установленому законом порядку, а також відомості про розмір завданих такими діями збитків і шкоди; стан та обсяги їх відшкодування; результати притягнення винних осіб до відповідальності.

Сектором договірної роботи та правового забезпечення ТУ ДБР у м. Миколаєві за звітний період супроводжується 7 судових справ, з яких 5 справ надійшли у 2020 році, про визнання дій неправомірними, зобов'язання вчинити певні дії, стягнення моральної та матеріальної шкоди.

За результатами судового розгляду відмовлено повністю у задоволенні позовних вимог в 1 справі щодо визнання дій неправомірними, зобов'язання вчинити певні дії.

На сьогодні в апеляційному провадженні перебуває 2 адміністративні справи та 1 цивільна справа. У суді першої інстанції перебуває 3 цивільні справи щодо стягнення моральної та матеріальної шкоди.

Загальна сума моральної та матеріальної шкоди, що пред'являється у позовних вимогах до ТУ ДБР у м. Миколаєві, становить 814 705 гривень.

Факти незаконних та неправомірних дій, відомості про завдані матеріальні збитки працівниками ТУ ДБР у м. Миколаєві за рішеннями суду не встановлені.

Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві із забезпечення принципу прозорості та відкритості є своєчасність і повнота інформування державних органів влади, органів місцевого самоврядування та громадськості про стан законності в діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві, заходи щодо її зміцнення, дотримання при цьому прав громадян і юридичних осіб.

З метою оперативного висвітлення діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві готуються пресрелізи, текстові, відео- та фотоматеріали про його діяльність.

На офіційному вебсайті ДБР протягом року публікуються інформаційні повідомлення про діяльність ТУ ДБР у м. Миколаєві, завершене досудове розслідування у конкретних кримінальних провадженнях.

Комунікація керівництва ТУ ДБР у м. Миколаєві зі ЗМІ відбувається за допомогою надання інтерв'ю про діяльність ТУ ДБР у м. Миколаєві в цілому та коментарів з питань стану досудового розслідування в кримінальних провадженнях, що викликали суспільний резонанс.

Кошторис ТУ ДБР у м. Миколаєві та його виконання (стан фінансово-господарської дисципліни щодо ефективного та раціонального використання коштів державного бюджету, що виділені на функціонування ТУ ДБР у м. Миколаєві

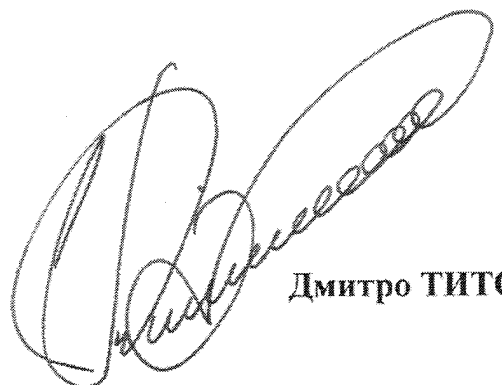
Показники	КЕКВ	2019 рік (жовтень – грудень)		2020 рік (січень – вересень)	
		Затверд жено на відпові дний рік, тис. грн	Касові видатки за відповідний період, тис. грн	Затверд жено на відпові дний рік, тис. грн	Касові видатки за відповідни й період, тис. грн
Поточні видатки					
Заробітна плата	2111	35615,0	10784,0	65242,5	42089,9
Грошове забезпечення військовослужбовців	2112			1312,9	51,6
Нарахування на оплату праці	2120	7197,1	2221,5	14796,2	7787,3
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	2210	5596,0	3103,0	600,0	492,0
Оплата послуг (крім комунальних)	2240	2913,0	1213,3	3400,0	2154,9
Видатки на відрядження	2250	258,5	59,0	158,0	84,6
Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	2270	532,1	145,2	998,2	387,3
Окремі заходи по реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку	2282	17,6	11,7	3,6	
Інші поточні видатки	2800	282,6	171,5	10,0	
Капітальні видатки					
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування	3110	8087,7	5629,2		
Капітальний ремонт інших об'єктів	3132	1355,5	989,2		
Реконструкція та реставрація інших об'єктів	3142	515,0			
Реставрація пам'яток культури, історії та архітектури	3143	9250,0	2585,2		
Видатки усього		71620,1	26912,8	86521,4	53047,6

ТУ ДБР у м. Миколаєві зареєстровано в Державній казначейській службі України як розпорядник бюджетних коштів та включено до Єдиного реєстру розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів та Реєстру неприбуткових установ та організацій, Територіальним управлінням відкриті реєстраційні бюджетні та небюджетні рахунки, депозитні рахунки в інших установах банків, створено комісію із соціального страхування.

Відповідно до доведеного кошторису затверджено Річний план закупівель ТУ ДБР у м. Миколаєві на 2020 рік, додаток до нього оприлюднено на вебсайті Уповноваженого органу.

Тендерним комітетом та Уповноваженою особою проведено 92 закупівлі на суму 3 724 747,68 грн, зокрема 8 закупівель – за процедурою відкритих торгів на суму 2 044 603,74 гривень.

Директор Територіального управління
Державного бюро розслідувань,
розташованого у місті Миколаєві
підполковник
Державного бюро розслідувань



Дмитро ТИТОР