

РІЧНА ПРОГРАМА

ДІЯЛЬНОСТІ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОГО БЮРО РОЗСЛІДУВАНЬ, РОЗТАШОВАНОВОГО У МІСТІ МИКОЛАЄВІ,

на IV квартал 2020 року та 2021 рік

I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Державне бюро розслідувань (далі – ДБР) – новий правоохоронний орган, створення якого передбачено зобов'язаннями під час вступу до Ради Європи та є частиною коаліційної угоди між парламентськими партіями Верховної Ради України VIII скликання.

Головне завдання ДБР – встановлення справедливості у суспільстві шляхом незалежного та всебічного розслідування злочинів задля притягнення винних до відповідальності, незважаючи на їхні посади, зв'язки та ресурси.

Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташоване у місті Миколаєві (далі – ТУ ДБР у м. Миколаєві), входить до складу системи Державного бюро розслідувань, діє як самостійна юридична особа у межах функцій, віднесених до його компетенції Законом України «Про Державне бюро розслідувань» (далі – Закон).

Відповідно до частини четвертої статті 9 Закону ТУ ДБР у м. Миколаєві здійснює свої повноваження на території Кіровоградської, Миколаївської та Одеської областей.

Ефективне та результативне розслідування у кримінальних провадженнях слідчими ТУ ДБР у м. Миколаєві насамперед має забезпечити поновлення порушених прав та свобод громадян, відшкодування завданої шкоди, невідворотність покарання винних осіб, що є однією з передумов існування справедливого суспільства, а також має превентивний характер в частині попередження вчинення нових злочинів суб'єктами, підслідними ДБР.

Ураховуючи значну територію обслуговування ТУ ДБР у м. Миколаєві, протягом 2019 – 2020 років кількість кримінальних правопорушень, які розслідувались його слідчими, постійно збільшувалась. Так, за вказаний період слідчими здійснювалось досудове розслідування у 4380 кримінальних провадженнях, з яких направлено до суду з обвинувальними актами – 417, перебуває у провадженні станом на 01 жовтня 2020 року – 1895 кримінальних проваджень.

Середнє навантаження на одного слідчого ТУ ДБР у м. Миколаєві становить 48 кримінальних проваджень.

За вказаний період до ТУ ДБР у м. Миколаєві надійшло 3514 звернень громадян, розгляд яких у переважній більшості також здійснюється слідчими.

Незважаючи на значне навантаження на слідчих під час реалізації своїх повноважень, ТУ ДБР у м. Миколаєві постійно забезпечує максимально швидке, повне та неупереджене розслідування і судовий розгляд, щоб кожен, хто вчинив кримінальне правопорушення, був притягнутий до відповідальності в міру своєї вини, жоден невинуватий не був обвинувачений, жодна особа не була піддана необґрунтованому процесуальному примусу і щоб до кожного учасника кримінального провадження була застосована належна правова процедура. Кожне затримання та повідомлення про підозру відбувається з суворим дотриманням норм Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та чинного законодавства.

II. ЗАВДАННЯ, ЯКІ НЕОБХІДНО ВИКОНАТИ

Організація роботи та матеріально-технічне забезпечення ТУ ДБР у м. Миколаєві, створення адміністративних представництв у регіонах

З метою ефективної організації діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві та належного виконання покладених на нього завдань і функцій потрібно утворити та облаштувати представництва управління у м. Кропивницькому та у м. Одесі – центрах областей, які знаходяться під юрисдикцією ТУ ДБР у м. Миколаєві та є територіально віддаленими від основного місця його розташування.

Метою розміщення слідчих та оперативних працівників в областях є забезпечення оперативного реагування на повідомлення про вчинені кримінальні правопорушення, підслідні ДБР; швидке і повне розслідування кримінальних правопорушень, вчинених на території Кіровоградської та Одеської областей.

Для повноцінного запуску та функціонування зазначених адміністративних представництв першочерговим завданням є вирішення питань організаційно-адміністративного, матеріально-технічного та кадрового характеру.

Необхідно визначити приміщення, які будуть відповідати вимогам законодавства щодо умов роботи правоохоронного органу: функціонування слідчих та оперативних підрозділів; дотримання вимог нормативних актів у сфері охорони державної таємниці та іншої інформації з обмеженим доступом тощо.

Для належного матеріально-технічного забезпечення в ТУ ДБР у м. Миколаєві мають бути вирішені такі завдання:

організація ефективної роботи тендерного комітету, планування та забезпечення здійснення закупівель товарів, робіт і послуг залежно від потреб

ТУ ДБР у м. Миколаєві та фінансування відповідно до вимог чинного законодавства;

затвердження Річного плану закупівель на 2021 рік та додатку до нього, їх оприлюднення;

забезпечення ефективного використання та належного зберігання матеріальних ресурсів і транспортних засобів ТУ ДБР у м. Миколаєві;

проведення капітального (поточного) ремонту окремих приміщень ТУ ДБР у м. Миколаєві, визначення та вирішення питань надання приміщень для розміщення структурних підрозділів ТУ ДБР у м. Миколаєві.

ІТ-інфраструктура та кібербезпека ТУ ДБР у м. Миколаєві (побудова інформаційної структури у представництвах в областях)

Одним із пріоритетних завдань є вдосконалення ІТ-інфраструктури, яка відповідатиме сучасним міжнародним стандартам і забезпечуватиме ефективну реалізацію місії та пріоритетів ТУ ДБР у м. Миколаєві, зокрема:

- сучасне апаратне оснащення (комп'ютери, сервери, мережа тощо);
- ліцензійне програмне забезпечення;
- ІТ-проекти;
- інформаційні системи та бази даних тощо.

Окрему увагу у 2021 році планується приділити стандартам безпечного налаштування баз даних, операційних систем, корпоративної мережі ТУ ДБР у м. Миколаєві та її елементів, захисту серверів та баз даних, виявленню та попередженню вторгнень до комп'ютерної системи ТУ ДБР у м. Миколаєві керування ризиками кібербезпеки.

Завдання для оперативних та слідчих підрозділів щодо запобігання, виявлення, припинення, розкриття та розслідування злочинів, підслідних ДБР, з урахуванням специфіки регіону, на територію якого поширює свою діяльність ТУ ДБР у м. Миколаєві

Для працівників слідчих та оперативних підрозділів керівництвом ТУ ДБР у м. Миколаєві визначені такі основні напрями роботи, встановлені кримінальним процесуальним законодавством, законами України «Про Державне бюро розслідувань», «Про оперативно-розшукову діяльність», зокрема:

швидке, повне та неупереджене розкриття і розслідування злочинів, підслідних ДБР та вчинених на території Кіровоградської, Миколаївської та Одеської областей;

запобігання, виявлення, припинення зазначених кримінальних правопорушень;

дотримання принципу невідворотності покарання за вчинене кримінальне правопорушення;

відшкодування збитків, завданих кримінальними правопорушеннями;

поновлення порушених прав громадян.

Ураховуючи підслідність злочинів, визначену кримінально-процесуальним законодавством України, працівники ТУ ДБР у м. Миколаєві у щоденній роботі виконуватимуть такі завдання:

запобігання, виявлення, припинення, розкриття та розслідування злочинів, віднесених до підслідності ДБР, вчинених на території Кіровоградської, Миколаївської та Одеської областей;

здійснення оперативними підрозділами ТУ ДБР у м. Миколаєві оперативно-розшукової діяльності на підставах та в порядку, встановлених законодавством;

розшук осіб, які переховуються від слідства та суду за вчинення злочинів, розслідування яких віднесено до підслідності ДБР;

проведення ефективної роботи гласних і негласних штатних, позаштатних працівників на підставах та в порядку, встановлених Законом, дотримуючись умов добровільності і конфіденційності цих відносин;

вжиття заходів щодо відшкодування завданих злочинами збитків і шкоди (коштів та іншого майна, одержаних внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності ДБР);

вжиття заходів щодо виявлення необґрунтованих активів та збору доказів їх необґрунтованості у порядку та в межах компетенції, визначених законодавством;

забезпечення додержання режиму захищеної законом таємниці та іншої інформації з обмеженим доступом, а також визначеного законом порядку оприлюднення та надання доступу до публічної інформації.

ІІІ. ПРІОРИТЕТИ РОБОТИ

Розслідування злочинів у сфері службової діяльності та корупції

Одним із пріоритетних завдань діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві на 2020 – 2021 роки залишається боротьба з корупцією як запорука сталого розвитку держави, елементами якого є забезпечення дотримання антикорупційного законодавства України та прояв поваги до принципів Конвенції ООН проти корупції, інших відповідних міжнародних документів.

Водночас пріоритетом є і розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних із зловживанням службовим становищем працівниками правоохоронних органів, що здійснюють свою діяльність на державному кордоні України, які з метою одержання неправомірної вигоди вживають незаконні заходи, спрямовані на надходження на територію України підакцизних товарів поза митним контролем без сплати обов'язкових митних та податкових платежів та за заниженою вартістю імпортованих товарів, що подальшому призводить до ненадходження до державного бюджету цих платежів та підриває економічну стабільність України.

Розслідування злочинів, вчинених працівниками правоохоронних органів

Розслідування злочинів щодо жорстокого поводження та катування продовжує бути одним із основних напрямів діяльності слідчих підрозділів ТУ ДБР у м. Миколаєві. Слідчі орієнтовані на особливу увагу під час здійснення досудового розслідування у кримінальних провадженнях щодо катувань та перевищення влади з боку працівників правоохоронних органів, забезпечення швидкого неупередженого та ефективного розслідування у такій категорії кримінальних проваджень відповідно до міжнародних стандартів, зокрема положень Стамбульського протоколу, усіх випадків незаконного затримання, катування, жорстокого поводження та насильницьких дій з боку представників правоохоронних органів до громадян.

Також необхідно підвищити якість досудового розслідування у кримінальних провадженнях, пов'язаних із незаконним притягненням осіб до кримінальної відповідальності, незаконним затриманням, незаконним проникненням до приміщень, помешкань тощо під виглядом проведення слідчих (розшукових) дій з боку правоохоронних органів, оскільки такі факти підривають довіру громадян до правоохоронних органів, формують уявлення про можливість бути незаконно притягнутими до відповідальності за відсутності будь-яких правопорушень.

Значна увага слідчих ТУ ДБР у м. Миколаєві приділятиметься і кримінальним правопорушенням, вчиненим працівниками інших правоохоронних органів, зокрема прокуратури, Служби безпеки України, Державної податкової служби України, Державної митної служби України, Державної прикордонної служби України, органів і установ Державної кримінально-виконавчої служби України, інших органів, що здійснюють правоохоронні функції.

Розслідування військових злочинів

Серед кримінальних правопорушень, які розслідуються слідчими ТУ ДБР у м. Миколаєві у військовій сфері, переважну більшість становлять злочини, вчинені військовослужбовцями за фактами самовільного залишення військових частин або місць служби. Станом на сьогодні у провадженні слідчих підрозділів ТУ ДБР у м. Миколаєві проводиться досудове розслідування у 5374 кримінальних провадженнях, з них 4965 – щодо військових злочинів, вчинених на території Автономної Республіки Крим, підслідність яких була визначена за ТУ ДБР у м. Миколаєві.

IV. ЗАХОДИ СПІВПРАЦІ З ГРОМАДСЬКІСТЮ

Організація співпраці з громадськістю здійснюється з дотриманням вимог чинного законодавства, зокрема: законів України «Про звернення громадян», «Про доступ до публічної інформації», «Про інформацію», «Про

захист персональних даних», з урахуванням особливостей, передбачених кримінальним та кримінальним процесуальним законодавством.

Однією з передумов сталого демократичного розвитку суспільства є інформаційна відкритість правоохоронних органів. Саме прозорість дій ТУ ДБР у м. Миколаєві є головною запорукою зміцнення довіри до органу з боку суспільства.

Для формування громадянського суспільства і розбудови правової держави регулювання інформаційних відносин має важливе значення.

У цій сфері в діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві пріоритетними напрямками визначено такі:

вивчення громадської думки, моніторинг процесів, що відбуваються в громадянському суспільстві;

інформування громадськості стосовно власної діяльності;

створення позитивного іміджу ТУ ДБР у м. Миколаєві, підвищення рівня довіри до його діяльності.

Комунікація з громадянським суспільством буде відбуватися шляхом:

висвітлення діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві на офіційному вебсайті ДБР, сторінках в соціальних мережах за допомогою заяв, коментарів, роз'яснень, інфографіків, презентацій, відео- та фотоматеріалів тощо;

надання інформації згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації»;

зустрічей керівництва ТУ ДБР у м. Миколаєві з провідними експертами, активістами, лідерами громадської думки, участі у роботі круглих столів, дискусій тощо;

комунікації керівництва та працівників ТУ ДБР у м. Миколаєві зі ЗМІ шляхом надання коментарів або інтерв'ю, участі у брифінгах, пресконференціях, програмах на телеканалах, радіо тощо;

залучення представників ЗМІ до проведення комунікаційних кампаній ТУ ДБР у м. Миколаєві з населенням регіону з метою утвердження авторитету держави, зміцнення правопорядку та законності;

систематичного здійснення широкого інформування громадян регіону про набір до ТУ ДБР у м. Миколаєві осіб, які мають відповідати встановленим кваліфікаційним вимогам підготовки, з метою формування їх мотивації щодо участі у відкритих конкурсах на заміщення вакантних посад.

Крім зазначеного здійснюватиметься:

проведення керівництвом ТУ ДБР у м. Миколаєві особистого прийому громадян;

впровадження та забезпечення функціонування телефону «гарячої лінії», електронної пошти ТУ ДБР у м. Миколаєві для отримання повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення, підслідні ДБР, а також ті, що готуються;

організація та/або участь у відкритих для громадськості слуханнях з питань його діяльності, виконання покладених на нього завдань, додержання ним законодавства, прав та свобод людини і громадянина;

інформування Директора ДБР про виконання завдань, додержання законодавства, прав і свобод людини і громадянина;

дотримання вимог законодавства щодо забезпечення демократичного громадського (суспільного) контролю за діяльністю ТУ ДБР у м. Миколаєві;

впровадження та використання інших заходів співпраці з громадськістю, які за формою і змістом не суперечать Конституції та законам України.

Взаємодія ТУ ДБР у м. Миколаєві з іншими правоохоронними та державними органами

Основою результативної діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві є також взаємодія та співпраця з іншими правоохоронними органами, у складі яких діють оперативні підрозділи:

відділи по боротьбі з корупцією та організованою злочинністю Управління Служби безпеки України в Миколаївській, Одеській та Кіровоградській областях;

управління внутрішньої безпеки в Миколаївській, Одеській та Кіровоградській областях Департаменту внутрішньої безпеки Національної поліції України;

управління захисту економіки в Миколаївській, Одеській та Кіровоградській областях Департаменту захисту економіки Національної поліції України;

Управління внутрішньої та власної безпеки «Південь» Державної прикордонної служби України;

Головне управління військової контррозвідки Служби безпеки України;

Відділ внутрішньої безпеки Південного міжрегіонального управління з питань виконання кримінальних покарань та пробації Міністерства юстиції України.

V. КРИТЕРІЇ ВИКОНАННЯ ВИЗНАЧЕНИХ ЗАВДАНЬ ТА ПРІОРИТЕТІВ

Критеріями оцінки ефективності діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві з питань виконання покладених на ДБР завдань щодо запобігання, припинення, розкриття та розслідування злочинів, віднесених до його компетенції, є інформація, яка міститься у звіті про його діяльність, зокрема:

1. Статистичні дані про результати діяльності з обов'язковим зазначенням:

а) кількості зареєстрованих ТУ ДБР у м. Миколаєві заяв і повідомлень про злочини, віднесені до підслідності ДБР;

б) кількості оперативно-розшукових справ, заведених в ТУ ДБР у м. Миколаєві, та їх результативність;

в) кількості осіб, стосовно яких складено обвинувальні акти щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності ДБР;

г) кількості осіб, стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності ДБР;

г) кількості осіб, стосовно яких набрав законної сили виправдувальний вирок суду щодо вчинення ними відповідних злочинів;

д) відомостей про розмір збитків і шкоди, завданих злочинами, віднесеними до підслідності ДБР, стан та обсяги їх відшкодування;

е) відомостей про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності ДБР, конфісковані за рішенням суду, а також кошти у розмірі вартості незаконно одержаних послуг чи пільг, стягнені на користь держави, та розпорядження ними;

є) відомостей про кошти та інше майно, одержані внаслідок злочинів, віднесених до підслідності ДБР, які було повернуто в Україну з-за кордону, та розпорядження ними;

ж) відомостей про арешт майна, конфіскацію предметів та доходів від злочинів, віднесених до підслідності ДБР, та розпорядження ними.

2. Стан взаємодії з іншими державними органами, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями.

3. Співпраця з державними органами, неурядовими організаціями іноземних держав та міжнародними організаціями в межах своєї компетенції.

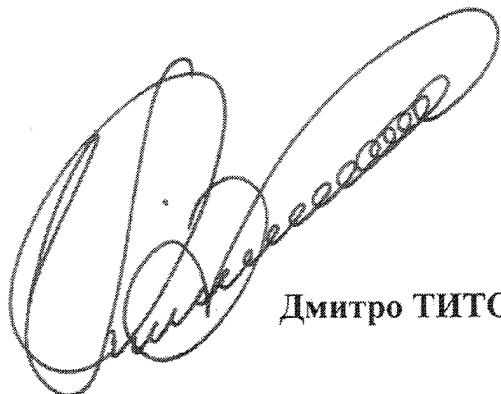
4. Штат ТУ ДБР у м. Миколаєві, кваліфікація та досвід його працівників, підвищення їхньої кваліфікації.

5. Кількість повідомлень про вчинення правопорушень працівниками ТУ ДБР у м. Миколаєві, результати їх розгляду, притягнення працівників до відповідальності.

6. Кошторис ТУ ДБР у м. Миколаєві та його виконання.

7. Інші відомості щодо результатів діяльності ТУ ДБР у м. Миколаєві та виконання покладених на нього обов'язків.

**Директор Територіального управління
Державного бюро розслідувань,
розташованого у місті Миколаєві
підполковник
Державного бюро розслідувань**



Дмитро ТИТОР