



**ДЕРЖАВНЕ БЮРО  
РОЗСЛІДУВАНЬ**

*Fiat justitia, ne pereat mundus*

**Територіальне управління  
Державного бюро розслідувань, розташоване  
у місті Краматорську**

**РІЧНА ПРОГРАМА ДІЯЛЬНОСТІ  
на IV квартал 2020 року - 2021 рік**

**Краматорськ – 2020**

## I. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Державне бюро розслідувань (далі - ДБР) – новий правоохоронний орган, на який покладаються завдання щодо запобігання, виявлення, припинення, розкриття та розслідування правопорушень, віднесених до його компетенції.

Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташоване у місті Краматорську (далі за текстом – Територіальне управління), входить до складу системи ДБР, поширює свою діяльність на територію Донецької і Луганської областей.

Територіальне управління є юридичною особою публічного права, має самостійний баланс, рахунок в органі Державної казначейської служби України, печатку із зображенням Державного Герба України і своїм найменуванням та діє на підставі Положення про Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташованого у місті Краматорську, затвердженого Директором ДБР.

До складу Територіального управління входять слідчі та оперативні підрозділи, а також підрозділи, що забезпечують його діяльність. Загальне керівництво та організацію роботи Територіального управління здійснює його директор.

Ця Програма розроблена відповідно до частини другої статті 13 Закону України «Про Державне бюро розслідувань» і спрямована на забезпечення ефективного виконання завдань, покладених на Територіальне управління.

## II. ПРІОРИТЕТИ РОБОТИ

### 1. Розслідування військових злочинів

Територіальне управління здійснює свою діяльність на території Донецької та Луганської областей. Значна протяжність кордону із Російською Федерацією, наближеність до лінії розмежування із тимчасово окупованими територіями та велика концентрація військовослужбовців, що потенційно можуть бути суб'єктами розслідування з боку Територіального управління, визначають специфіку виконання його завдань на цій відповідальній ділянці. До специфіки регіону також належить високий рівень нелегального обігу зброї й наявність значної кількості осіб, здатних її кваліфіковано застосувати з протиправною метою.

В умовах захисту держави від зовнішньої агресії, бойових дій на території регіону питанню функціонування Збройних Сил України та інших військових формувань приділяється значна увага керівництва Територіального управління, оскільки від належного виконання ними завдань залежить національна безпека країни.

#### *1.1. Самовільне залишення військових частин та дезертирство*

Серед усіх військових злочинів, досудове розслідування яких здійснюють слідчі Територіального управління, більшу частину становить самовільне

залишення військової частини або місця служби, що нерідко супроводжується здійсненням більш небезпечних злочинних дій.

Понад тисячу кримінальних проваджень цієї категорії перебуває у провадженні слідчих Територіального управління, крім того, 900 кримінальних проваджень зупинено у зв'язку з розшуком осіб. Ураховуючи специфіку регіону та динаміку реєстрації випадків дезертирства і самовільного залишення місяця служби, такі правопорушення і в подальшому будуть займати значну частину всіх військових кримінальних правопорушень, досудове розслідування яких здійснюють слідчі Територіального управління.

### ***1.2. Майнові та фінансові військові злочини***

В умовах сьогодення, під час проведення операції Об'єднаних сил, коли на обороноздатність держави і забезпечення Збройних Сил України та інших військових формувань витрачаються значні кошти, пріоритетним у діяльності Територіального управління в межах повноважень є також захист фінансово-економічних інтересів держави і забезпечення збереження військового майна.

Попри великий обсяг проведеної державними органами та Територіальним управлінням роботи, законність використання бюджетних коштів на закупівлю військового майна та його збереження потребує подальшої постійної уваги. Станом на 1 жовтня 2020 року в провадженні слідчих перебуває майже дві сотні кримінальних проваджень цієї категорії, що вказує на провідне значення цього напрямку в роботі Територіального управління у майбутньому.

## **2. Розслідування кримінальних правопорушень, вчинених працівниками правоохоронних органів**

Згідно з результатами опитування, проведеного Фондом «Демократичні ініціативи» спільно з соціологічною службою Центру Разумкова з 3 по 9 липня 2020 року, в Україні більшість громадян не довіряє правоохоронним органам і негативно оцінює роботу їх керівників. Такі висновки не є безпідставними - найбільша категорія кримінальних проваджень, досудове розслідування у яких здійснюють слідчі Територіального управління, - це кримінальні правопорушення, вчинені саме працівниками правоохоронних органів.

На сьогодні у провадженні слідчих перебуває понад тисячу кримінальних проваджень цієї категорії, з яких майже 400 - щодо катування та перевищення влади або службових повноважень працівниками правоохоронних органів.

Особлива увага під час здійснення досудового розслідування у цій категорії кримінальних проваджень спрямована на забезпечення швидкого неупередженого та ефективного розслідування відповідно до міжнародних стандартів, зокрема положень Стамбульського протоколу, усіх випадків незаконного затримання, катування, жорстокого поводження та насильницьких дій з боку представників правоохоронних органів до громадян.

Тож розслідування кримінальних правопорушень щодо катувань та перевищення влади з боку працівників правоохоронних органів продовжує бути одним із пріоритетів діяльності слідчих Територіального управління.

### III. ОБСЯГ І ПОСЛІДОВНІСТЬ РЕАЛІЗАЦІЇ ЗАВДАНЬ

#### 1. Матеріально-технічне забезпечення, розвиток інфраструктури і штату

Розміщення Територіального управління в приміщенні за адресою: вул. Героїв України, 21, м. Краматорськ, є тимчасовим рішенням, тому одним із завдань у частині матеріально-технічного забезпечення Територіального управління на 2021 рік є отримання у власність ДБР будівлі, яка б відповідала усім вимогам для розміщення правоохоронного органу.

З метою забезпечення максимально швидкого та ефективного реагування на кримінальні правопорушення, скоєні на території оперативного обслуговування, планується створення та розміщення слідчих та оперативних підрозділів Територіального управління на постійній основі у містах Северодонецьку та Маріуполі.

Ураховуючи викладені обставини, необхідно:

1) відповідно до нового штатного розпису Територіального управління створити та укомплектувати слідчі та оперативні підрозділи у містах Краматорську, Маріуполі та Северодонецьку шляхом переатестації чинних співробітників та конкурсного відбору нових;

2) винайти приміщення у містах Краматорську, Маріуполі та Северодонецьку для розміщення таких підрозділів Територіального управління, які будуть повністю відповідати вимогам, виходячи зі специфіки роботи Територіального управління;

3) провести розрахунки та визначити обсяги фінансування, необхідні для створення та функціонування Територіального управління з урахуванням майбутніх змін щодо дислокації підрозділів;

4) у разі необхідності привести у відповідність до потреб правоохоронного органу приміщення, що будуть орендуватися: організувати в них належний рівень безпеки, провести будівельно-монтажні роботи, побудувати ІТ-інфраструктуру, створити режимно-секретні органи тощо;

5) здійснити планування закупівель товарів, робіт та послуг, розробити та затвердити Річний план закупівель;

6) забезпечити постійний контроль за збереженням матеріальних ресурсів та утриманням їх в належному стані;

7) здійснювати контроль за дотриманням планів та графіків закупівель, виконання робіт;

8) проводити систематизацію інформації про стан та особливості матеріально-технічного забезпечення;

9) здійснювати впровадження і захист відомчих інформаційних ресурсів та баз даних.

## **2. Оптимізація та удосконалення організації здійснення досудових розслідувань**

З початку здійснення Територіальним управлінням досудового розслідування у кримінальних провадженнях спостерігається постійне щомісячне збільшення їх кількості. Не останню роль в цьому відіграє фактична відсутність на сьогодні в штаті Територіального управління власних оперативних підрозділів, які б могли здійснювати якісний оперативний супровід у кримінальних провадженнях, розпочатих нашими слідчими безпосередньо на підставі заяв та повідомлень громадян та юридичних осіб про протиправну діяльність представників правоохоронних органів.

Для оптимізації навантаження на слідчих, удосконалення організації здійснення досудових розслідувань у 2021 році заплановано ряд заходів, а саме:

1) визначити в кожному слідчому відділі Територіального управління чітку спеціалізацію окремих слідчих щодо здійснення досудового розслідування у кримінальних провадженнях визначених категорій (корупційні злочини, катування, службові злочини, дорожньо-транспортні події, військові злочини тощо), урахувавши аналіз показників та індивідуальні можливості слідчих за час їх перебування на посадах в Територіальному управлінні;

2) сформувати власні оперативні підрозділи;

3) організувати проведення підвищення кваліфікації для співробітників Територіального управління, у тому числі в межах програм міжнародного співробітництва з іноземними фахівцями;

4) контролювати неухильне дотримання вимог Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України під час здійснення досудових розслідувань;

5) забезпечувати отримання в установленому порядку матеріалів кримінальних проваджень, що підслідні ДБР, від інших органів досудового розслідування;

6) контролювати своєчасність та законність вжиття заходів щодо відшкодування завданих кримінальними правопорушеннями збитків і шкоди;

7) контролювати своєчасність та законність вжиття заходів щодо повернення в Україну з-за кордону коштів та іншого майна, одержаних внаслідок вчинення кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності ДБР;

8) контролювати своєчасність та законність виконання запитів про надання правової допомоги, які надійшли від компетентних органів іноземних держав;

9) забезпечити отримання новими працівниками ключів доступу до Єдиного реєстру досудових розслідувань;

10) забезпечити доступ працівників до інформаційних систем, баз даних інших правоохоронних та державних органів;

11) забезпечувати оформлення допуску та надання доступу для роботи з інформацією, яка містить відомості, що становлять державну таємницю;

12) контролювати додержання вимог законодавства у сфері охорони державної таємниці та іншої інформації з обмеженим доступом, а також

визначений законом порядок оприлюднення та надання доступу до публічної інформації;

13) забезпечити взаємодію з працівниками оперативних підрозділів правоохоронних органів та прокурорами.

### **3. Взаємодія та співпраця з іншими правоохоронними та державними органами**

Необхідною складовою результативної діяльності Територіального управління є продовження взаємодії та співпраці з іншими правоохоронними органами: Національною поліцією України, Службою безпеки України, Державною прикордонною службою України, органами доходів і зборів, органами і установами виконання покарань та слідчих ізоляторів Державної кримінально-виконавчої служби України.

Важливим джерелом інформації про вчинені кримінальні правопорушення залишатимуться заклади охорони здоров'я, до яких можуть звернутися громадяни, що постраждали від дій працівників правоохоронних органів та військових формувань.

Основою взаємодії мають бути принципи верховенства права, законності, неупередженості, незалежності кожного з органів, невтручання в діяльність один одного з питань реалізації законодавчо закріплених за ними функцій та повноважень.

Реалізація взаємодії відбуватиметься у таких формах:

1) обмін інформацією та відомостями, необхідними для виконання завдань та реалізації повноважень, в тому числі отримання інформації, яка може в подальшому стати підставою для початку досудового розслідування, а також слугувати доказами у вже розпочатих кримінальних провадженнях;

2) проведення спільних спецоперацій щодо документування протиправної діяльності суб'єктів, віднесених до підслідності ДБР (до моменту призначення на посади оперативних працівників Територіального управління);

3) проведення спільних інформаційно-аналітичних заходів, досліджень, інформаційних кампаній;

4) інші форми взаємодії, які не суперечать чинному законодавству.

### **4. Навчання і розвиток працівників**

Територіальне управління зацікавлене у підвищенні кваліфікації своїх працівників та сприятиме удосконаленню їх професійних навичок і особистому розвитку.

З метою оволодіння сучасними методами проведення розслідувань та здійснення оперативно-розшукової діяльності, набуття практичних навичок у галузях криміналістики, економіки, інформаційних технологій, кримінології, судової експертизи, психології тощо Територіальним управлінням планується протягом 2020 - 2021 років забезпечити безперервний професійний розвиток працівників за відповідними програмами навчання.

Впровадження європейських стандартів захисту прав і свобод людини,

дотримання принципів рівності та взаємоповаги - основний постулат у повсякденній роботі наших працівників.

Протягом 2020 - 2021 років розроблятимуться програми підвищення кваліфікації, перепідготовки та спеціальні програми підвищення кваліфікації для слідчих. Працівники Територіального управління матимуть можливість перейняти кращі світові практики у боротьбі з топзлочинністю та досвід колег з-за кордону.

З метою прийняття рішення щодо планування кар'єри державних службовців, виявлення потреби у професійному навчанні та визначення якості виконання поставлених завдань в кінці 2020 року проводитиметься оцінювання державних службовців Територіального управління. За результатами оцінювання буде прийнято рішення щодо подальшого розвитку працівників Територіального управління.

## **5. Співпраця з громадськістю**

Одним із основних принципів роботи Територіального управління є відкритість і прозорість його діяльності для суспільства та демократичного цивільного контролю, підзвітність і підконтрольність визначеним законом державним органам. Територіальне управління працює відкрито в межах, що не порушує права і свободи людини і громадянина та не суперечить вимогам чинного законодавства.

Діяльність Територіального управління здійснюватиметься в тісній співпраці та взаємодії з громадськістю, місцевими територіальними громадами і громадськими об'єднаннями на засадах партнерства.

Заходи співпраці з громадськістю мають забезпечувати:

1) своєчасне, повне і достовірне інформування суспільства про діяльність Територіального управління;

2) висвітлення діяльності Територіального управління на офіційному вебсайті, сторінках в соціальних мережах за допомогою заяв, коментарів, роз'яснень, інфографіки, презентацій, відео- та фотоматеріалів тощо;

3) надання інформації згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації»;

4) проведення зустрічей керівництва Територіального управління з провідними експертами, активістами, лідерами громадської думки, участь у роботі круглих столів, дискусій тощо;

5) комунікацію керівництва та працівників Територіального управління із засобами масової інформації шляхом надання коментарів або інтерв'ю, участі у брифінгах, пресконференціях тощо;

6) проведення публічних лекцій, виступів та дискусій для всіх зацікавлених аудиторій, у тому числі студентів юридичних вузів;

7) організацію та проведення керівництвом Територіального управління, а також керівниками його підрозділів особистого прийому громадян;

8) спрямування діяльності на реалізацію визначених завдань у сфері правоохоронної діяльності з метою зміцнення конституційного правопорядку в державі;

9) підтримання умов, які унеможливають використання Територіального управління для обмеження прав і свобод громадян або з метою повалення конституційного ладу, усунення органів влади чи перешкоджання їх діяльності, а також в інтересах окремих осіб, політичних партій, громадських організацій;

10) попередження та недопущення порушень конституційних прав і свобод, захист законних інтересів громадян України;

11) функціонування телефону «гарячої лінії» та адреси електронної пошти Територіального управління для отримання відповідних заяв та повідомлень про скоєння кримінальних правопорушень, а також тих, що готуються;

12) виконання вимог законодавства щодо забезпечення демократичного цивільного контролю за діяльністю Територіального управління.

#### **IV. КРИТЕРІЇ ВИКОНАННЯ ВИЗНАЧЕНИХ ЗАВДАНЬ І ПРІОРИТЕТІВ**

**Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління з питань виконання покладених на нього завдань щодо запобігання, припинення, розкриття та розслідування злочинів, віднесених до його компетенції, є статистичні дані про результати діяльності, зокрема:**

1) кількість зареєстрованих Територіальним управлінням заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення, віднесені до його підслідності;

2) кількість оперативно-розшукових справ, заведених Територіальним управлінням, та їх результативність;

3) обсяг, складність та категорії кримінальних проваджень;

4) кількість осіб, стосовно яких складено обвинувальні акти щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності ДБР;

5) кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду щодо вчинення ними злочинів, віднесених до підслідності ДБР;

6) кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили виправдувальний вирок суду щодо вчинення ними відповідних злочинів;

7) відомості про розмір збитків і шкоди, завданих злочинами, віднесеними до підслідності ДБР, стан та обсяги їх відшкодування;

8) відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності ДБР, конфісковані за рішенням суду, а також кошти у розмірі вартості незаконно одержаних послуг чи пільг, стягнені на користь держави, та розпорядження ними;

9) відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення злочинів, віднесених до підслідності ДБР, яке було повернуто в Україну з-за кордону, та розпорядження ними;

10) відомості про арешт майна, конфіскацію предметів та доходів від злочинів, віднесених до підслідності ДБР, та розпорядження ними.

**Критеріями оцінки ефективності управління Територіальним управлінням є:**

1) стан виконання покладених на Територіальне управління завдань;

2) результати взаємодії Територіального управління з іншими правоохоронними органами, а також іншими підприємствами, установами та організаціями в межах своєї компетенції; результати співпраці Територіального управління з державними органами, неурядовими організаціями іноземних держав та міжнародними організаціями в межах своєї компетенції;

3) укомплектованість та якісна характеристика штату Територіального управління, умови та стан виконання програм з професіоналізації персоналу та кадрової політики;

4) стан фінансово-господарської дисципліни щодо ефективного та раціонального використання коштів державного бюджету, що виділені на функціонування Територіального управління.

**Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління з питань запобігання корупції є:**

1) ефективність наглядової діяльності уповноваженої особи Територіального управління щодо своєчасного виявлення та запобігання корупційним правопорушенням; усунення їх негативних наслідків, у тому числі відшкодування завданої ними шкоди громадянам та державі;

2) кількість повідомлень про вчинення правопорушень працівниками Територіального управління, результати їх розгляду, притягнення винних до відповідальності.

**Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління з питань забезпечення законності, справедливості, неупередженості, незалежності і персональної відповідальності кожного працівника є:**

1) кількість дій працівників Територіального управління, що були оскаржені в установленому законом порядку, а також відомості про розмір завданих такими діями збитків і шкоди; стан та обсяги їх відшкодування; результати притягнення винних осіб до відповідальності;

2) повнота вжитих заходів реагування щодо усунення порушень законів, причин та умов, що їм сприяли.

**Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління із забезпечення принципу прозорості та відкритості є:**

своєчасність і повнота інформування державних органів влади та громадськості про стан законності в діяльності Територіального управління, заходи щодо її зміцнення, дотримання при цьому прав громадян і юридичних осіб.

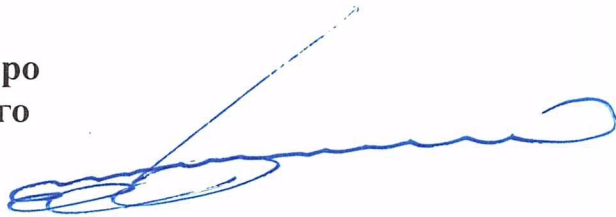
**Критеріями оцінки ефективності діяльності Територіального управління з питань забезпечення дотримання у своїй діяльності принципу верховенства права є:**

1) своєчасність реагування на порушення законності під час виконання

Територіальним управлінням покладених на нього завдань, результати проведених перевірок таких фактів;

2) своєчасне вжиття заходів щодо недопущення порушення прав і свобод людини і громадянина, їх поновлення та притягнення винних осіб до встановленої законом відповідальності.

**Директор Територіального  
управління Державного бюро  
розслідувань, розташованого  
у місті Краматорську  
підполковник  
Державного бюро розслідувань**



**Роман БОГДАНОВ**