



**ДЕРЖАВНЕ БЮРО
РОЗСЛІДУВАНЬ**

Fiat justitia, ne pereat mundus

**Територіальне управління
Державного бюро розслідувань, розташоване
у місті Краматорську**

**РІЧНА ПРОГРАМА ДІЯЛЬНОСТІ
на 2022 рік**

Краматорськ 2022

ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Державне бюро розслідувань – державний правоохоронний орган, завданнями якого є запобігання, виявлення, припинення, розкриття та розслідування кримінальних правопорушень, віднесених до його компетенції.

Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташоване у місті Краматорську (далі – Територіальне управління), є юридичною особою публічного права, має самостійний баланс, рахунки в органах Державної казначейської служби України, печатку із зображенням Державного Герба України і своїм найменуванням. Територіальне управління поширює свою діяльність на Донецьку та Луганську області, є територіальним органом Державного бюро розслідувань, який функціонує в регіоні зі складною криміногенною обстановкою і нестабільною військово-політичною ситуацією.

Територіальне управління діє на підставі Положення, що затверджується Директором Державного бюро розслідувань, та у відповідності до Конституції України, міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, Закону України «Про Державне бюро розслідувань», відповідних законодавчих актів України, Стратегічної програми діяльності Державного бюро розслідувань на 2022–2027 роки, зокрема забезпечує своєчасне запобігання, припинення, швидке розкриття та проведення всебічного, повного та об'єктивного розслідування кримінальних правопорушень, вчинених особами, перелік яких визначено в частині четвертій статті 216 Кримінального процесуального кодексу України.

Станом на 23 травня 2022 року в провадженні слідчих Територіального управління перебуває **2294** кримінальних проваджень.

Керівництво діяльністю Територіального управління здійснює його директор – полковник Державного бюро розслідувань Васильєв Владислав Віталійович та 2 заступники директора: полковник Державного бюро розслідувань Лісойван Ярослав Миколайович та полковник Державного бюро розслідувань Купрієнко Анатолій Миколайович.

Територіальне управління під час виконання покладених на нього завдань дотримується принципів:

- верховенства права;
- законності;
- справедливості;
- неупередженості;
- незалежності та персональної відповідальності кожного працівника;
- відкритості та прозорості своєї діяльності;
- політичної нейтральності та позапартійності;
- єдиноначальності у реалізації повноважень.

ПРІОРИТЕТНІ НАПРЯМИ РОБОТИ

Територіальне управління, відповідно до положень Закону України «Про Державне бюро розслідувань», вирішує завдання щодо запобігання, виявлення, припинення, розкриття та розслідування кримінальних правопорушень, віднесених до компетенції Державного бюро розслідувань, вчинених на території Донецької та Луганської областей.

24 лютого 2022 року російською федерацією проти України розпочато повномасштабну агресивну війну у зв'язку з чим указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, в країні введено воєнний стан.

22 травня 2022 року Верховна Рада прийняла Закон України «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 17 травня 2022 року № 341/2022, за яким воєнний стан в Україні продовжено до 23 серпня 2022 року.

Військова агресія російської федерації проти України та введення на території країни воєнного стану внесли певні корективи до пріоритетних напрямів роботи Територіального управління.

Розслідування злочинів проти миру, безпеки людства та міжнародного правопорядку

В умовах сьогодення розслідування злочинів проти миру, безпеки людства та міжнародного правопорядку, щодо колабораційної діяльності, державної зради, посягання на територіальну цілісність і недоторканість України, інших кримінальних правопорушень проти основ національної безпеки України є першочерговим завданням Територіального управління.

Збройна агресія російської федерації проти України призводить до чисельних людських жертв як серед військовослужбовців та правоохоронців, так і серед цивільного населення, окупації території держави, значних економічних втрат. В той же час, ряд громадян України та юридичних осіб сприяли чи продовжують сприяти РФ у здійсненні агресивних дій, розгортанні збройного конфлікту проти України, включаючи підтримку збройних формувань та окупаційних адміністрацій держави-агресора та інші дії, що є неприпустимим в умовах продовження збройної агресії та ведення бойових дій, та які кваліфікуються як колабораціонізм.

Не є виключенням і пособництво державі агресору, а так само і державна зрада.

Станом на 23 травня 2022 року слідчими Територіального управління розслідується понад **260** кримінальних проваджень зазначеної категорії. У **54** провадженнях особам повідомлено про підозру.

Оскільки зазначені дії підривають національну безпеку України та становлять безпосередню загрозу державному суверенітету, територіальній цілісності, конституційного ладу та іншим національним інтересам України, розслідування цих кримінальних проваджень є одним з найважливіших завдань.

Розслідування військових кримінальних правопорушень

У зв'язку з активною фазою російської агресії на території Донецької та Луганської областей, з метою забезпечення суверенітету та територіальної цілісності, відбиття збройної агресії ворога, на зазначеній території сконцентрована велика кількість правоохоронців і військовослужбовців різних родів військ.

В умовах воєнного стану важливими є обставини, при яких необхідно сконцентрувати увагу на недопущенні злочинної поведінки та не залишенні без відповідальності дій військовослужбовців, а також військовозобов'язаних та резервістів. Зокрема, вчинювані ними кримінальні правопорушення, передбачені статтями 402-405 КК України (непокора, невиконання наказу, опір начальникові або примушування його до порушення службових обов'язків, погроза або насильство щодо начальника), деморалізують стан особового складу ЗС України та показують негативний приклад іншим військовослужбовцям.

Не менш важливим є розслідування фактів вчинення кримінальних правопорушень проти встановленого порядку несення військової служби, особливо щодо ухилення від її проходження (статті 407-409 КК України), що забезпечить дотримання військової дисципліни та бойову готовність військ.

Також, особливої уваги вимагають правопорушення, які вчиняються безпосередньо у бою, а саме: здача або залишення ворогові засобів ведення війни, самовільне залишення поля бою або відмова діяти зброєю, добровільна здача в полон (статті 427-430 КК України).

Розслідування корупційних кримінальних правопорушень

Тривалий час корупція лишається однією з головних проблем нашої держави. Вона призводить до низького рівня довіри населення до органів державної влади та місцевого самоврядування, уповільнює зростання доходів громадян та загалом негативно впливає на економіку держави.

На тлі війни з російською федерацією велика кількість осіб, користуючись складними умовами в державі, використовуючи своє службове становище, намагаються незаконно збагатитись. Ми продовжимо зберігати нульову толерантність до корупції!

Ураховуючи викладене, виходячи із власних повноважень та спираючись на довіру громадськості, ще одним пріоритетним напрямом діяльності слідчих та оперативних підрозділів Територіального управління є запобігання, виявлення, припинення, розкриття та розслідування корупційних кримінальних правопорушень, вчинених суб'єктами, підслідними Державному бюро розслідувань.

Розслідування кримінальних правопорушень у бюджетній сфері

Вкрай необхідним під час воєнних дій є збереження економічного потенціалу держави, створення сприятливих умов для продовження господарської діяльності, особливо тієї, яка сприяє здійсненню захисту держави та забезпечує її обороноздатність.

Кримінальні правопорушення, пов'язані з розкраданням бюджетних коштів, руйнують встановлений порядок виконання державного та місцевого бюджетів, порядок використання фінансових ресурсів держави для забезпечення функцій, здійснюваних органами державної влади України та органами місцевого самоврядування, що призводить до розбалансованості системи державних фінансів та економіки.

За 2021 рік сума встановлених збитків у направлених Територіальним управлінням до суду з обвинувальним актом кримінальних проваджень у цій сфері становить майже 11, 5 мільйонів гривень.

У 2022 році Територіальне управління продовжить вживати усіх необхідних заходів для виявлення, запобігання та розслідування кримінальних правопорушень, вчинених у бюджетній сфері.

Розслідування злочинів, вчинених організованими групами

Організована злочинність є суттєвим чинником дестабілізації суспільних відносин та уповільнення темпів економічного розвитку держави. А наявність корумпованих зв'язків організованої злочинності в органах державної влади суттєво шкодить державним інтересам та іміджу України.

Тож розслідування кримінальних правопорушень, вчинених у складі організованих груп та злочинними організаціями, є ще одним пріоритетним напрямом діяльності слідчих та оперативних підрозділів Територіального управління.

Водночас, відповідно до вимог Закону України «Про Державне бюро розслідувань» Територіальним управлінням налагоджено інформаційно-аналітичну роботу щодо встановлення системних причин та умов проявів організованої злочинності та інших видів злочинності, протидію яким віднесено до компетенції Державного бюро розслідувань, за результатами якої вживатимуться заходи до їх усунення.

Розслідування злочинів, пов'язаних з порушенням прав людини під час виконання своїх повноважень працівниками правоохоронних органів

Одним з пріоритетних завдань Державного бюро розслідувань є боротьба зі злочинами, вчиненими працівниками правоохоронних органів, у першу чергу, пов'язаних з порушенням прав людини під час виконання своїх службових обов'язків, жорстокого поводження або катування. На жаль, в умовах сьогодення, відомо багато випадків, коли працівники правоохоронних органів, завданням яких є захист та забезпечення дотримання прав та свобод людини та громадянина, не лише не виконують свої обов'язки, а й навпаки, особисто

грубо порушують права людини. Такі дії окремих правоохоронців підривають авторитет та руйнують довіру громадян до всієї системи правоохоронних органів України загалом.

У зв'язку з цим окрема увага працівників слідчих та оперативних підрозділів Територіального управління приділятиметься виявленню, припиненню, розкриттю та розслідуванню кримінальних правопорушень, пов'язаних з порушенням прав людини під час виконання своїх повноважень працівниками правоохоронних органів. За кожним виявленим фактом проводитиметься повне, всебічне та неупереджене досудове розслідування з метою забезпечення притягнення винних осіб до кримінальної відповідальності та викорінення злочинної діяльності в системі правоохоронних органів.

Необґрунтовані активи

Відповідно до положень пунктів 2 та 81 частини першої статті 6 Закону України «Про Державне бюро розслідувань», Закону України «Про запобігання корупції», рішення спільної наради керівників правоохоронних та інших державних органів із питань реалізації інституту визнання необґрунтованими активів та їх стягнення в дохід держави, Територіальним управлінням вживаються заходи щодо виявлення необґрунтованих активів у осіб, уповноважених на виконання функцій держави, та збору доказів їх необґрунтованості у порядку та в межах компетенції, визначених законодавством. Виявлення необґрунтованих активів, незаконного збагачення у високопосадовців та інших суб'єктів, підслідних Державному бюро розслідувань, – ще один пріоритет у діяльності Територіального управління, спрямований на повернення грошових коштів до бюджету держави.

ЗАВДАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ НА 2022 РІК

Забезпечення слідчої діяльності

У поточному році, зокрема за допомогою оперативних підрозділів Територіального управління, вдалося зменшити залишок незакінчених кримінальних проваджень, порівняно з таким же періодом за минулий рік. Це позитивно впливає на загальний стан та якість здійснення досудового розслідування в кримінальних провадженнях. Чим менше кримінальних проваджень знаходиться в провадженні одного слідчого, тим більше уваги він може приділити кожному кримінальному провадженню та якісніше здійснювати досудове розслідування.

Для виконання основної функції щодо здійснення досудового розслідування кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань, необхідно:

1) вживати заходів для зменшення залишку кримінальних проваджень, в яких досудове розслідування зупинено у зв'язку з розшуком підозрюваного шляхом закінчення кримінальних проваджень у порядку здійснення

спеціального досудового розслідування та активізації роботи із розшуку осіб, які переховуються від слідства;

2) контролювати неухильне дотримання вимог Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України під час здійснення досудового розслідування;

3) забезпечувати отримання у встановленому порядку матеріалів кримінальних проваджень, що підслідні Державному бюро розслідувань, від інших органів досудового розслідування;

4) у межах компетенції вживати заходів для відшкодування завданих кримінальними правопорушеннями збитків і шкоди;

5) забезпечити ефективність взаємодії з оперативними підрозділами Державного бюро розслідувань;

6) контролювати своєчасність та законність виконання запитів про надання правової допомоги, які надійшли від компетентних органів іноземних держав;

7) контролювати додержання вимог законодавства у сфері охорони державної таємниці та іншої інформації з обмеженим доступом, а також визначений законом порядок оприлюднення та надання доступу до публічної інформації.

Забезпечення оперативної діяльності

Для забезпечення здійснення оперативно-розшукової діяльності з метою запобігання, виявлення, припинення, розкриття і розслідування кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань, необхідно:

1) націлити особовий склад оперативних підрозділів на виявлення кримінальних правопорушень за визначеними пріоритетними напрямками, а саме: злочинів проти миру, безпеки людства та міжнародного правопорядку, проти встановленого порядку несення військової служби; вчинених працівниками правоохоронних органів, зокрема щодо фактів катувань, неналежного поводження та інших порушень прав громадян з боку працівників правоохоронних органів; пов'язаних із розкраданням бюджетних коштів; вчинених організованими злочинними групами; пов'язаних із незаконною порубкою лісу; таких, що можуть призвести до надзвичайних подій;

2) організувати ефективну роботу гласних і негласних штатних, позаштатних працівників на підставах та в порядку, встановлених законом, дотримуючись умов добровільності і конфіденційності цих відносин;

3) активізувати заходи для розшуку осіб, які переховуються від органів досудового розслідування, слідчого судді, суду;

4) активізувати проведення інформаційно-аналітичної роботи щодо встановлення системних причин та умов проявів організованої злочинності, інших видів злочинності, протидію яким віднесено до компетенції Державного бюро розслідувань, вживати заходів до їх усунення;

5) вживати заходів щодо виявлення необґрунтованих активів та збору доказів їх необґрунтованості у порядку та в межах компетенції, визначених законодавством;

б) неухильно дотримуватися вимог законодавства під час здійснення оперативно-розшукової діяльності.

Для належного забезпечення діяльності Територіального управління виконуватимуться завдання за відповідними напрямками.

Матеріально-технічне забезпечення, розвиток інфраструктури

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України Територіальному управлінню для належного матеріально-технічного забезпечення у 2022 році необхідно:

1) здійснювати закупівлі необхідних товарів, послуг, керуючись постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 року № 169 «Деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану» (зі змінами);

2) проводити систематизацію інформації про стан та особливості матеріально-технічного забезпечення;

3) забезпечити постійний контроль за збереженням матеріальних ресурсів та утримання їх в належному стані;

4) забезпечити технічне оснащення, створення належних умов для роботи у місцях дислокації слідчих та оперативних підрозділів Територіального управління із дотриманням вимог Закону України «Про охорону праці».

Кадрове забезпечення

Одним з найбільших досягнень Територіального управління є його команда. Сьогодні це 103 фахівці, від професіоналізму, вмотивованості та доброчесності яких залежить робота всього управління.

З метою створення умов для належного кадрового забезпечення, Територіального управління необхідно:

1) організувати роботу:

щодо призначення осіб - переможців конкурсу на зайняття вакантних посад осіб рядового і начальницького складу;

щодо призначення осіб на вакантні посади державної служби (з урахуванням вимог Закону України від 12 травня 2022 року № 2259-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо функціонування державної служби та місцевого самоврядування у період дії воєнного стану»);

2) здійснювати постійний моніторинг укомплектованості Територіального управління, своєчасно ініціювати питання щодо проведення конкурсів на зайняття вакантних посад осіб рядового і начальницького складу, подавати обґрунтовані пропозиції щодо внесення змін до штатного розпису Територіального управління;

3) забезпечити проведення стажування працівниками, які не мають досвіду практичної роботи за спеціальністю;

4) забезпечити умови для проведення занять з фізичної підготовки осіб рядового та начальницького складу Територіального управління;

5) забезпечити проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців Територіального управління, за результатами якого прийняти рішення щодо подальшого професійного розвитку працівників Територіального управління.

Водночас, у зв'язку з триваючою широкомасштабною збройною агресією російської федерації та запровадженням в Україні воєнного стану перед працівниками кадрового підрозділу Територіального управління поставлено нові завдання, зокрема:

1) підтримання та забезпечення стану високої мобілізаційної готовності працівників;

2) внесення необхідних корегувань до Плану евакуації Територіального управління, з метою забезпечення максимального збереження людських та матеріальних ресурсів;

3) забезпечення здатності особового складу Територіального управління до виконання службових (посадових) обов'язків в умовах воєнного стану;

4) впровадження підвищеного контролю за виконавською та службовою дисципліною в Територіальному управлінні.

Взаємодія та співпраця з іншими правоохоронними органами та державними установами

Під час виконання покладених на Територіальне управління завдань, з метою обміну інформацією буде продовжено взаємодію та співпрацю з іншими правоохоронними органами: Національною поліцією України, Службою безпеки України, Державною прикордонною службою України, митними органами, органами і установами виконання покарань та слідчих ізоляторів Державної кримінально-виконавчої служби України, Військовою службою правопорядку Збройних Сил України тощо.

Важливим джерелом інформації про вчинені кримінальні правопорушення залишатимуться заклади охорони здоров'я, до яких можуть звернутися громадяни, що постраждали від дій працівників правоохоронних органів та військових формувань.

Основою такої взаємодії будуть принципи верховенства права, законності, неупередженості, незалежності кожного з органів, невтручання в діяльність один одного з питань реалізації законодавчо закріплених за ними функцій та повноважень.

Реалізація взаємодії відбуватиметься у таких формах:

1) обмін інформацією та відомостями, необхідними для виконання завдань та реалізації повноважень, в тому числі отримання інформації, яка може в подальшому стати підставою для початку досудового розслідування, а також слугувати доказами у вже розпочатих кримінальних провадженнях;

2) проведення спільних спецоперацій щодо документування протиправної діяльності суб'єктів, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань;

3) інші форми взаємодії, які не суперечать чинному законодавству.

Взаємодія з громадськістю та засобами масової інформації

Одним із основних принципів роботи Територіального управління є відкритість і прозорість його діяльності для суспільства та демократичного цивільного контролю, підзвітність і підконтрольність визначеним законом державним органам.

Діяльність Територіального управління здійснюватиметься в тісній співпраці та взаємодії з громадськістю, місцевими територіальними громадами і громадськими об'єднаннями на засадах партнерства.

Заходи співпраці з громадськістю мають забезпечувати:

1) своєчасне, повне і достовірне інформування суспільства про діяльність Територіального управління, зокрема шляхом розміщення та ефективного поширення у місцевих засобах масової інформації на період дії на території країни воєнного стану матеріалів регулярних відеобрифінгів про результати оперативної роботи Державного бюро розслідувань;

2) висвітлення діяльності Територіального управління на офіційному вебсайті, сторінках у соціальних мережах у вигляді заяв, коментарів, роз'яснень, інфографіки, презентацій, відео- та фотоматеріалів тощо;

3) надання інформації згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації»;

4) проведення зустрічей керівництва Територіального управління з провідними експертами, активістами, лідерами громадської думки, участь у роботі круглих столів, дискусій тощо;

5) комунікацію керівництва та працівників Територіального управління із засобами масової інформації у вигляді коментарів або інтерв'ю, участі у брифінгах, пресконференціях тощо;

6) виконання вимог законодавства щодо забезпечення демократичного цивільного контролю за діяльністю Територіального управління.

КРИТЕРІЇ РЕАЛІЗАЦІЇ РІЧНОЇ ПРОГРАМИ

Критеріями оцінки ефективності діяльності слідчих підрозділів Територіального управління є статистичні дані про результати діяльності, зокрема:

1) кількість зареєстрованих Територіальним управлінням заяв і повідомлень про кримінальні правопорушення, віднесені до його підслідності;

2) обсяг, складність та категорії кримінальних проваджень;

3) кількість осіб, стосовно яких складено обвинувальні акти щодо вчинення ними кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань;

4) кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду щодо вчинення ними кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань;

5) кількість осіб, стосовно яких набрав законної сили виправдувальний вирок суду щодо вчинення ними відповідних кримінальних правопорушень;

6) відомості про розмір збитків і шкоди, завданих кримінальними правопорушеннями, віднесеними до підслідності Державного бюро розслідувань,

стан та обсяги їх відшкодування;

7) відомості про кошти та інше майно, одержані внаслідок вчинення кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань, конфісковані за рішенням суду, а також кошти у розмірі вартості незаконно одержаних послуг чи пільг, стягнені на користь держави, та розпорядження ними;

8) відомості про арешт майна, конфіскацію предметів та доходів від кримінальних правопорушень, віднесених до підслідності Державного бюро розслідувань, та розпорядження ними.

Критеріями оцінки ефективності діяльності оперативних підрозділів Територіального управління є:

1) кількість кримінальних проваджень, розпочатих за матеріалами оперативних підрозділів Територіального управління;

2) кількість кримінальних проваджень, розпочатих за матеріалами оперативних підрозділів Територіального управління, в яких особам повідомлено про підозру;

3) кількість кримінальних проваджень, розпочатих за матеріалами оперативних підрозділів Територіального управління, направлених до суду з обвинувальним актом;

4) кількість затриманих осіб у кримінальних провадженнях, розпочатих за матеріалами оперативних підрозділів Територіального управління;

5) кількість проведених негласних слідчих (розшукових) дій;

6) кількість розшуканих осіб за дорученнями слідчих;

7) кількість розшуканих осіб, які знаходяться в розшуку.

Критерії оцінки ефективності забезпечення управління Територіального управління:

стан укомплектування штату Територіального управління;
забезпечення і підтримання належної кваліфікації та досвіду працівників Територіального управління;

стан виконання кошторису Територіального управління;

стан матеріально-технічного забезпечення Територіального управління;

стан дотримання трудової, виконавської, транспортної дисципліни та положень антикорупційного законодавства працівниками Територіального управління;

інші відомості щодо результатів діяльності Територіального управління та виконання покладених на нього обов'язків.

Директор Територіального управління Державного бюро розслідувань, розташованого у місті Краматорську
полковник
Державного бюро розслідувань

 **Владислав ВАСИЛЬЄВ**